

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

до проекту наказу Державного архіву Запорізької області  
«Про затвердження цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Запорізької області на договірних засадах»

### **1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

Відповідно до статті 35 Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи», підпункту 4.24 пункту 4 Положення про Державний архів Запорізької області, яке затверджене розпорядженням Запорізької обласної державної адміністрації від 28.11.2007 № 407 «Про затвердження Положення та складу колегії Державного архіву Запорізької області» Державний архів Запорізької області може надавати за плату послуги виконувати на платній основі роботи.

Цей наказ підготовлено з метою затвердження цін на роботи (послуги) у сфері використання відомостей, що містяться в архівних документах, які зберігаються у Державному архіві Запорізької області, та цін на роботи (послуги) у сфері забезпечення збереженості архівних документів, їх науково-технічного опрацювання на підприємствах, в установах і організаціях, які виконуються Державним архівом Запорізької області на договірних засадах, що забезпечить упорядкування функціонування Державного архіву Запорізької області, залучення позабюджетних коштів та ефективного їх використання.

Постановою Кабінету Міністрів України від 07.05.1998 № 639 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися державними архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів» затверджено Перелік платних послуг, які можуть надаватися державними архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів, зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 30.11.2004 № 1608 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 травня 1998 р. № 639». Вказаний Перелік було взято за основу у підготовці проекту наказу.

Порядок ціноутворення на роботи (послуги), що виконуються державними архівними установами, затверджено наказом Державного комітету архівів України від 24.01.2001 № 6 «Про затвердження Порядку ціноутворення на роботи (послуги), що виконуються державними архівними установами», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 27.02.2001 за № 179/5370. Цим Порядком передбачено, що ціни на роботи (послуги), що виконуються державними архівними установами, встановлюються відповідно до цього Порядку державною архівною установою, що їх виконує, та затверджуються керівником установи. Вказаним Порядком передбачено, що формування ціни на роботи (послуги) є розрахунком валових витрат, пов'язаних з їх виконанням. Валові витрати на здійснення робіт (послуг) визначаються відповідно до Закону України «Про оподаткування прибутку підприємств» та складаються з таких показників:

витрати на оплату праці відповідно до умов оплати праці, установлених чинними нормативними актами;

внески на державне пенсійне та соціальне страхування;

матеріальні витрати, що використовуються для їх надання (вартість комунальних послуг, матеріалів, амортизація основних фондів, оренда виробничих приміщень тощо).

При підготовці проекту наказу враховано Методику визначення собівартості платних адміністративних послуг, яка затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2010 № 66 «Про затвердження Методики визначення собівартості платних адміністративних послуг».

Види робіт і послуг, норми часу і виробітку на види робіт і послуг, що виконуються Державним архівом Запорізької області на договірних засадах, визначено згідно з наказом Державного комітету архівів України від 08.02.2008 № 22 «Про затвердження «Типових норм часу і виробітку на основні види робіт, що виконується у державних архівних установах».

Стягнення плати за роботи і послуги повинно компенсувати витрати Державного архіву Запорізької області на виконання платних послуг, перегляд цін на роботи і послуги має відбуватися після кожного значного підвищення мінімальної заробітної плати та перегляду тарифних ставок (посадових окладів) працівників Державного архіву Запорізької області, зростання цін на енергоносії, комунальні послуги та інші послуги сторонніх організацій тощо.

Слід зазначити, що послуги з надання архівних довідок, необхідних для забезпечення соціального захисту громадян, надання фізичним особам для користування в читальних залах Державного архіву Запорізької області архівних документів відповідно до встановлених норм та термінів, що належать державі, територіальним громадам, та архівних довідок судам, правоохоронним, контрольно-ревізійним органам України, а також юридичним і фізичним особам, які передали зазначені документи на зберігання, листів-відповідей фізичним та юридичним особам в разі відсутності в Державному архіві Запорізької області документів, необхідних для наведення довідки на запити органів влади та органів місцевого самоврядування, здійснюється безоплатно.

До Переліку платних послуг віднесено підготовку довідок (генеалогічних, фактографічних, біографічних, історичних, тематичних, майнових) на запити фізичних та юридичних осіб, виготовлення копій документів з паперовими або плівковими носіями, цифрових, проведення експертизи цінності документів тощо.

## **2. Цілі державного регулювання**

Метою регуляторного акту є затвердження економічно обґрунтованих цін на роботи і послуги на даному етапі, які б відповідали потребам Державного архіву Запорізької області, а саме:

якісне надання послуг у сфері використання відомостей, що містяться в архівних документах, які зберігаються в Державному архіві Запорізької

області, та виконання робіт у сфері забезпечення збереженості архівних документів, їх науково-технічного опрацювання на підприємствах, в установах і організаціях;

залучення позабюджетних коштів та ефективне їх використання;

збільшення надходжень до бюджету від сплачених Державним архівом Запорізької області податків та соціальних платежів;

упорядкування функціонування, отримання додаткових коштів на оновлення та реконструкцію основних фондів Державного архіву Запорізької області;

інформатизація архівної справи тощо.

### **3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей з аргументацією переваг обраного способу**

Одним із альтернативних способів регулювання розміру ціни на платні роботи (послуги) можна запропонувати закріплення на законодавчому рівні безоплатність надання послуг (робіт), зазначених у Перелік платних послуг, які можуть надаватися державними архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.05.1998 № 639 (зі змінами). Проте, не одержання додаткових коштів для зміцнення матеріально-технічної бази архіву за рахунок надання платних послуг призведе до використання на ці потреби бюджетних коштів, при їх наявності.

Іншим альтернативним варіантом досягнення встановлених цілей може бути затвердження базового розміру цін на платні роботи (послуги) для архівної галузі та встановлення порядку їх індексації при зміні розмірів мінімальної заробітної плати, тарифних ставок (посадових окладів) працівників архівних установ. Однак, в цьому випадку нові ціни не завжди будуть компенсувати витрати конкретної архівної установи на виконання послуг, які передбачені переліком платних послуг. Адже, до виконання однакових видів робіт в різних архівних установах залучені спеціалісти, які мають відмінну оплату праці, що впливає на вартість цих послуг, та для обрахунку непрямих витрат вартості послуг архівні установи включають відмінні показники, виходячи з результатів господарської діяльності.

### **4. Опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту**

В результаті прийняття запропонованого регуляторного акту буде удосконалено роботу Державного архіву Запорізької області щодо надання платних послуг, кошти від платних послуг будуть спрямовані на зміцнення матеріально-технічної бази архіву.

Прийняття наказу зумовить досягнення поставлених цілей. При цьому ризик впливу зовнішніх чинників на дію цього регуляторного акту є мінімальним.

При застосуванні цін на роботи (послуги) Державний архів Запорізької області зобов'язується дотримуватись норм часу і виробітку на основні види робіт, які затверджені наказом Державного комітету архівів України від 08.02.2008 № 22 «Про затвердження «Типових норм часу і виробітку на основні види робіт, що виконується у державних архівних установах». В результаті прийняття регуляторного акту очікується збільшення надходжень від фізичних та юридичних осіб, що дасть можливість залучити кошти для забезпечення своєчасного виконання належної якості робіт (послуг).

Механізмом розв'язання проблеми є встановлення шляхом аналізу економічно обґрунтованих цін на роботи (послуги) у сфері використання відомостей, що містяться в архівних документах, які зберігаються у Державному архіві Запорізької області, та цін на роботи (послуги) у сфері забезпечення збереженості архівних документів, їх науково-технічного опрацювання на підприємствах, в установах і організаціях, які виконуються Державним архівом Запорізької області на договірних засадах, які базуються на середній вартості робочого дня працівників, залучених до виконання робіт (послуг) з урахуванням прямих та непрямих витрат на надання послуг та виконання робіт.

Державне регулювання цін забезпечує реалізацію державної політики у сфері природних монополій, недопущення підвищення тарифів на платні послуги, що надаються Державним архівом Запорізької області.

Виконання та здійснення контролю за виконанням цього акту цього регуляторного акту не потребує додаткових витрат з бюджетів різного рівня.

Цей проект регуляторного акту розміщений в Інтернеті на офіційному сайті облдержадміністрації, Державного архіву Запорізької області для обговорення, отримання зауважень та пропозицій від юридичних осіб та громадян.

## **5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту**

Досягнення поставленої мети у разі ухвалення запропонованого регуляторного акту можливо через обґрунтовану мотивацію фізичних та юридичних осіб виконувати встановлені вимоги.

Позитивним наслідком впливу на дію регуляторного акту може стати упорядкування функціонування Державного архіву Запорізької області, залучення позабюджетних коштів та ефективно їх використання.

Негативним фактором впливу може бути зменшення платоспроможних споживачів послуг Державного архіву Запорізької області, що призведе до використання бюджетних коштів для забезпечення зміцнення матеріально-технічної бази архіву.

Серед показників результативності впровадження регуляторного акту є отримання своєчасних та якісних послуг у сфері використання відомостей, що містяться в архівних документах, які зберігаються у Державному архіві

Запорізької області, та забезпечення збереженості архівних документів на підприємствах, в установах і організаціях.

**6. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акту, зокрема розрахунок очікуваних витрат та вигод юридичних осіб, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акту**

У разі прийняття запропонованого проекту регуляторного акту очікуються наступні результати:

**6.1. Визначення сфер впливу**

<b>Сфери впливу</b>	<b>Види впливу</b>
Інтереси держави	Реалізація державної політики у сфері надання інформаційних послуг, забезпечення якісного формування та збереженості документів Національного архівного фонду
Інтереси юридичних осіб	Вчасне та якісне одержання інформаційних послуг та послуг із забезпечення збереженості, науково-технічного опрацювання архівних документів, необхідних для забезпечення діяльності
Інтереси громадян	Вчасне та якісне одержання інформаційних послуг

**6.2. Вигоди і витрати**

<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
<b><i>Сфера інтересів держави</i></b>	
Зменшення суми видатків державного бюджету на утримання матеріально-технічної бази архіву	Часові витрати на контроль за виконанням регуляторного акту
Покращення якості обслуговування громадян та юридичних осіб	Розробка, оприлюднення та впровадження регуляторного акту
<b><i>Сфера інтересів юридичних осіб</i></b>	
Вчасне та якісне одержання інформаційних послуг та послуг з науково-технічного опрацювання документів, необхідних для забезпечення діяльності	Збільшення витрат на отримання платних послуг, крім органів державної влади, судів правоохоронних, контрольно-ревізійних органів України, а також юридичних осіб, які передали документи на зберігання
<b><i>Сфера інтересів громадян</i></b>	
Вчасне та якісне одержання інформаційних послуг	Збільшення витрат на отримання платних послуг, крім громадян, які

	мають пільги в оплаті платних послуг, що виконуються Державним архівом Запорізької області
--	--

Порівнявши вигоди і витрати, що виникають внаслідок впровадження регуляторного акту, маємо позитивний соціально-економічний ефект та робимо висновок про доцільність встановлення цін на роботи (послуги) у сфері використання відомостей, що містяться в архівних документах, які зберігаються у Державному архіві Запорізької області, та цін на роботи (послуги) у сфері забезпечення збереженості архівних документів, їх науково-технічного опрацювання на підприємствах, в установах і організаціях.

### **7. Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акту.**

Строк дії запропонованого регуляторного акту може мати необмежений термін.

Доповнення будуть вноситись за підсумками аналізу відстеження його результативності, внесення змін до чинного законодавства України тощо.

На скорочення строку чинності регуляторного акту можуть вплинути значні зміни в оплаті праці працівників галузі, зростання цін на енергоносії, комунальні послуги та інші послуги сторонніх організацій тощо.

### **8. Визначення показників результативності регуляторного акту**

Показниками результативності наказу можуть бути фінансовий результат від наданих послуг – фінансові надходження до державного бюджету; якість, швидкість та повнота наданих послуг.

### **9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття**

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися Державним архівом Запорізької області у строки, які передбачені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» для базового, повторного та періодичного відстеження його результативності.

При проведенні відстежень аналізуватиметься кількість наданих платних послуг; обсяг коштів, отриманих від надання платних послуг у сфері використання архівних документів, а також із забезпечення збереженості архівних документів, їх науково-технічного опрацювання на підприємствах, в установах і організаціях; розмір коштів, одержаних від надання платних послуг, які направлено на покриття витрат, пов'язаних із функціонуванням, утриманням і ремонтом майна архіву, зміцнення його матеріально-технічної бази, розвиток архівної системи.

Відстеження здійснюватиметься шляхом обробки статистичної інформації та аналізу інформації, яка надійде від громадян та юридичних осіб – одержувачів платних послуг.

Директор Державного  
архіву Запорізької області

О.С. Тедєєв